

**Доклад по правоприменительной практике Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу**

Кызыл, 2023

Доклад по правоприменительной практике Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований подготовлен во исполнение статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) и на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2).

В соответствии с положением о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службе по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 07.11.2022 № ВБ-505фс, Управление является территориальным органом межрегионального уровня федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим, в том числе, функции по контролю и надзору в области автомобильного транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения) и дорожного хозяйства на территории Республики Тыва.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В сфере реализации контрольных (надзорных) полномочий Управления на территории Республики Тыва находится более 500 хозяйствующих субъектов, в т.ч. 351 лицензиат.

С учетом требований Федерального Закона 248-ФЗ работа Территориального отдела по Республике Тыва осуществлялась по следующим направлениям:

* профилактика и предупреждение аварийности при осуществлении деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
* пресечение нелегальных перевозок пассажиров и иных лиц автобусами;
* проведение профилактических мероприятий информационного и предупредительного характера.

**Аварийность на лицензируемом транспорте**

За 9 месяцев 2023 года на территории Республики Тыва по вине водителей лицензируемого транспорта совершено 1 ДТП (наезд на пешеходов), в котором пострадало 2 человека.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатель аварийности снизился по количеству ДТП на 50,0 % (2), показатель по количеству раненых снизился на 33,3 % (3).

Показатель аварийности по количеству погибших (0) остался на уровне прошлого года.

В отношении лицензиата проведен профилактический визит.

Большое значение для снижения количества дорожно-транспортных происшествий как на пассажирском транспорте, так на грузовом, имеет соблюдение требований, установленных приказом Минтранса РФ от 16.10.2020 № 424 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей».

Территориальным отделом по Республике Тыва ведется постоянная работа по контролю соблюдения режима труда и отдыха водительским составом.

С 01.01.2023 Отделом составлено 240 материалов в отношении водителей по статье 11.23 КоАП РФ, в том числе:

- по ч.1 ст.11.23 КоАП РФ – 147 материалов;

- по ч.3 ст.11.23 КоАП РФ – 93 материала.

Так же составлено 2 материала в отношении должностных лиц по ч.2 ст.11.23 КоАП РФ.

**Проведение контрольно-надзорных мероприятий и специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного рейда**

На основании постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым введены ограничения при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, проверки хозяйствующих субъектов за 9 месяцев 2023 года не проводились.

За 9 месяцев 2023 года Отделом проведено 109 рейдовых мероприятий, в том числе принималось участие в оперативно-профилактических мероприятиях «Автобус».

При проведении постоянного рейда проверено 614 транспортных средств, в том числе 458 грузовых автомобилей, 156 автобусов.

За отсутствие лицензии при осуществлении деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами составлено 20 протоколов об административных правонарушениях:

- по ч.1 ст.14.1.2 КоАП РФ – 19 протоколов;

- по ч.1 ст.19.20 КоАП РФ – 1 протокол.

В качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии со ст.27.14 КоАП РФ произведен арест 9 автобусов.

Всего по результатам контрольных мероприятий Отделом всего составлено 614 материалов об административных правонарушениях, в том числе:

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (**ст.9.13 – 17**);

- управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа (**ч.1 ст.11.23 – 147**);

- выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа (**ч.2 ст.11.23 – 2**);

- несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха (**ч.3 ст.11.23 – 93**);

- осуществление перевозок пассажиров перевозчиком, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313763/aeb862a4f2206bd5d4771f9d707c28df4e1a6465/#dst100040) (**ч.1 ст.11.31 – 7**);

- нарушение [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f727c535f35518ba16c7d51b782a5f6ed67b76a3/) движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (**ст.12.21.1 – 20**);

- нарушение [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f727c535f35518ba16c7d51b782a5f6ed67b76a3/) перевозки опасных грузов (**ст.12.21.2 – 19**);

- организованная перевозка группы детей без списка детей, предусмотренного Правилами организованной перевозки группы детей автобусами (**ч.4 ст.12.23 – 1**);

- нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 12.23 (**ч.6 ст.12.23 – 5**);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых [медицинских осмотров](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/e9b1f8b7d10fabeef91e70dec0fd907732b3d380/) водителей транспортных средств (**ч.2 ст.12.31.1 – 14**);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением [требований](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/e9b1f8b7d10fabeef91e70dec0fd907732b3d380/) о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (**ч.3 ст.12.31.1 – 22**);

- осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411165/e9b1f8b7d10fabeef91e70dec0fd907732b3d380/#dst3705) - [5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411165/e9b1f8b7d10fabeef91e70dec0fd907732b3d380/#dst7014) статьи 12.31.1, [статьями 11.15.1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411165/7517f4f8607019856de063f4e6795994dbe58f12/#dst5118), [11.23](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411165/46d821eba53084cb0cdfabe859d6c2df368b4d9c/#dst5733) и [12.21.1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411165/f727c535f35518ba16c7d51b782a5f6ed67b76a3/#dst6591) КоАП РФ (**ч.6 ст.12.31.1 – 146**);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (**ч.1 ст.14.1.2 – 19**);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (**ч.3 ст.14.1.2 – 6**);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией (**ч.4 ст.14.1.2 – 23**);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального [разрешения](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100710/) (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (**ч.1 ст.19.20 – 1**);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (**ч.2 ст.19.20 – 1**);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (**ч.3 ст.19.20 – 17**);

- умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (**ст.17.7 – 4**);

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (**ст.19.7 – 4**);

- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (**ч.2 ст.14.43 – 5**);

- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (**ч.1 ст.20.25 – 41**).

**Контроль за соблюдением требований по обеспечению**

**безопасности перевозок детей**

Основными субъектами, осуществляющими организованные перевозки группы детей автобусами на территории Республики Тыва*,* являются бюджетные общеобразовательные учреждения Республики Тыва, в т.ч. муниципальные, государственные, федеральные учебные заведения.

Специализированные предприятия по транспортному обслуживанию детских учебных заведений на территории Республики Тыва отсутствуют.

Также к организованным перевозкам групп детей автобусами в оздоровительные лагеря привлекается индивидуальный предприниматель Ооржак Ж.М.

За истекший период 2023 года совершено 1 ДТП при осуществлении организованных перевозок групп детей – столкновение легкового автомобиля со школьным автобусом вследствие несоблюдения ПДД водителем легкового автомобиля.

В результате ДТП госпитализировано 8 человек, в том числе 7 детей.

Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Республике Тыва направлено заявление в Прокуратуру Республики Тыва для согласования внеплановой выездной проверки в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Бажын-Алаакская средняя общеобразовательная школа имени Чылгычы Чимит-Доржуевича Ондар Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва.

В согласовании проверки отказано. В отношении МБОУ Бажын-Алаакская СОШ проведен профилактический визит.

В целях профилактики правонарушений и контроля за соблюдением требований обеспечения безопасности, в том числе при осуществлении организованных перевозок групп детей автобусами, Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Республике Тыва за 9 месяцев текущего года при проведении постоянного рейда проверен 31 автобус, выявлено 33 нарушения:

- отсутствие предрейсового техконтроля – 1;

- нарушения в заполнении путевых листов – 7;

- нарушения Правил перевозки детей автобусами – 5;

- нарушение правил использования тахографа – 2;

- несоответствие аппаратуры спутниковой навигации установленным требованиям (необеспечение передачи информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта) – 18.

По результатам постоянного рейда составлено 2 материала об административных правонарушениях в отношении водителей, 2 материала – в отношении должностных лиц, 18 материалов – в отношении юридических лиц. Объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так же Отделом проводятся профилактические визиты в отношении общеобразовательных учреждений. За 9 месяцев 2023 года проведено 24 профилактических визита и 93 консультирования образовательных учреждений и организаций, осуществляющих перевозку детей.

Кроме того, в связи с ДТП, совершенным МБУ «Центр организации технического обеспечения г.Соликамск» 19.08.2023 на 56-м км автомобильной дороги «Соликамск – Красновишерск» Пермского края при перевозке детей, 27 общеобразовательным учреждениям республики объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По инициативе Отдела проведено заседание Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва, где главным вопросом рассматривалась перевозка детей. Также проведено информирование заинтересованных министерств, образовательных и спортивных учреждений, перевозчиков о соблюдении требований постановления Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527, Руководства по соблюдению обязательных требований по организации перевозки групп детей автобусами, утвержденного руководителем Ространснадзора В.Ф. Басаргиным 17.05.2022.

**Контроль за сохранностью федеральных автодорог, находящихся под контролем Управления**

В целях осуществления систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности организаций, ответственных за ремонт и содержание автомобильной дороги Р-257 «Енисей» Красноярск-Абакан-Кызыл-Чадан-Хандагайты-граница с Монголией (далее - федеральная автомобильная дорога), а так же объектов дорожного сервиса должностными лицами ТОГАДН по Республике Тыва, проведено 6 контрольных осмотров (обследований) федеральной автомобильной дороги.

В результате проведенных обследований выявлено 200 нарушений требований законодательных и нормативных технических документов при эксплуатации федеральной автомобильной дороги. С учетом повторных обследований осмотрено 1940,313 км федеральной автомобильной дороги.

По результатам обследований в 2023 году составлено 5 материалов об административных правонарушениях по ст.14.43 КоАП РФ в отношении владельцев ОДС. Вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 150,0 тыс. рублей. Кроме того, ведется производство по 5 делам об административных правонарушениях по ст.14.43 КоАП РФ.

**Проведение профилактических мероприятий**

Одной из важнейших составляющих Федерального Закона от 13.07.2020 № 248-ФЗ является работа контрольных (надзорных) органов, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

За 9 месяцев 2023 года Отделом в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ проведено 1880 профилактических мероприятий, в том числе:

- 388 информирований;

- 384 предостережения;

- 1018 консультирований;

- 90 профилактических визитов.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований производится Отделом посредством направления информации электронной почтой.

Профилактические визиты проводятся в целях информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска

Проводимые Отделом мероприятия позволили не допустить на территории Республики Тыва роста дорожно-транспортных происшествий по вине лицензиатов.

Следует понимать, что неисполнение в полном объеме установленных транспортным законодательством требований, отсутствие контроля со стороны перевозчиков за работой водителей на линии, низкая профессиональная подготовка исполнительных руководителей и специалистов предприятий напрямую связаны с фактором совершения ДТП, в том числе, приводящих к гибели и ранениям людей.

При этом решать задачи безопасного процесса перевозки необходимо комплексно, в тесном взаимодействии контрольно-надзорных органов, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с субъектами транспортного комплекса, уделяя внимание всем аспектам деятельности – от создания органами власти и местного самоуправления условий для транспортного обслуживания населения (наличие соответствующих требованиям автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов), до использования перевозчиками современного подвижного состава, соответствующего, в том числе, требованиям по перевозке маломобильных групп населения.